ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Triin Varek
linnapea
Rakvere Linnavalitsus
linnavalitsus@rakvere.ee

/*Teie 28.10.2026

Meie 10.11.2026 nr 2.2.-1/26/65-2

Koopia:
Lp Jaan Urb
OÜ Cumulus Consulting
jaan.urb@cumulus.ee

Puuduste kõrvaldamiseks tähtaja määramine

Andmekaitse Inspektsiooni (AKI) menetluses on Rakvere Linnavalitsuse taotlus uuringus „Rakvere linna arengukava 2027+ alusanalüüs (tööjõu liikumine)“ isikuandmete töötlemiseks andmesubjekti nõusolekuta.

Tutvunud teie taotlusega, palun taotlust täiendada vastavalt alljärgnevale:

1. Andmekaitse Inspektsioon mõistab taotluse põhjal, et uuringu läbiviimiseks töötleb Statistikaamet pseudonüümitud isikuandmeid ning Rakvere Linnavalitsusele väljastatakse uuringu tulem, mis on anonüümne. See tähendab, et konkreetse füüsilise isiku tuvastamine ei ole enam võimalik. Taotluses on mitmes punktis (punktid 6., 8., 9.2.) toodud, et vastutavale töötlejale ei väljastata otseseid tuvastamisandmeid. Sellest võib järeldada kaudse tuvastamise võimalust, mis peab olema välistatud. Palun taotlusest vastuolu kõrvaldada.

2. Palun täpsustada taotluse punktis 9.2. toodud andmekoosseisu osas, kas Statistikaamet kasutab andmete sidumiseks isikukoodi või Statistikaameti poolt loodud pseudokoodi.

3. Taotluse punkti 9.4. kohaselt *enne päringu tegemist täpsustatakse Statistikaametiga kasutatavad andmeallikad, töödeldavate andmete koosseis, päringu ajaline ulatus, andmete sidumise põhimõtted, anonümiseerimise ja statistilise konfidentsiaalsuse meetmed ning lähteandmete kustutamise kord*. Andmekaitse Inspektsioon selgitab, et taotluses tuleb kirjeldada kogu andmetöötlusprotsess, andmekoosseis jms selleks, et AKI saaks hinnata KOKS § 31^1 lõikes 3 sätestatud tingimuste täidetust. Juhul, kui uuringus isikuandmete töötlemise tingimused pärast AKI-ga kooskõlastamist muutuvad, tuleb uuring uuesti kooskõlastamiseks esitada. Palun taotlust selles osas täpsustada.

4. Taotluse punktides 10.1. ja 10.2. on välja toodud, et pseudonümiseeritud andmeid uuringus väljundina ei koostata ega kasutata. AKI selgitab, et Rakvere Linnavalitsuse (isikuandmete

vastutav töötleja) nimel töötleb Statistikaamet (isikuandmete volitatud töötleja) ilmselt siiski pseudonümiseeritud kujul isikuandmeid. Taotluses tuleb kirjeldada kogu isikuandmete töötlemise protsess, sõltumata sellest, milline konkreetne asutus andmetöötlustoimingu teeb ning seetõttu taotluses tuleb välja tuua pseudonümiseeritud isikuandmete koosseis, töötlemise tingimused jms. Palun taotlust täpsustada.

5. Taotluse punktis 10.3. on välja toodud, et *Statistikaametis uuringu tegemiseks koostatud isikuandmeid sisaldavat väljavõtet säilitatakse üksnes nii kaua, kui see on vajalik päringu koostamiseks, tulemuste agregeerimiseks, konfidentsiaalsuse kontrollimiseks ja väljastatud tulemuste õigsuse kontrolliks. Statistikaamet kustutab uuringu jaoks koostatud isikuandmeid sisaldava väljavõtte ning muud uuringu käigus loodud isikuandmeid sisaldavad tööfailid hiljemalt 14 kalendripäeva jooksul pärast agregeeritud tulemuste Rakvere Linnavalitsusele väljastamist ja nende vastavuse kontrollimist. Pärast nimetatud tähtaja möödumist ei säilitata uuringu läbiviimiseks loodud isikuandmeid sisaldavaid väljavõtteid ega tööfaile, välja arvatud juhul, kui Statistikaametil on konkreetne õiguslik alus nende säilitamiseks. Sellisel juhul täpsustatakse eraldi säilitamise alus ja tähtaeg.* Andmekaitse Inspektsioon selgitab, et isikuandmete volitatud töötleja töötleb isikuandmeid isikuandmete vastutav töötleja määratud eesmärgil st konkreetse uuringu läbiviimiseks. Selleks koostab Statistikaamet oma andmestikust nö vajalikus mahus algandmete väljavõtte, mis tuleb kustutada pärast eesmärgi täitmist (uuringu valmimist). Taotluses tuleb välja tuua konkreetselt selles uuringus töödeldavate isikuandmete töötlemise tingimused, sh säilitamine ja kustutamine. Viide Statistikaameti poolt uuringu algandmete säilitamise võimalusele on eksitav. Seega palun taotlust selles osas täpsustada ning lisaks tuua välja eeldatav algandmete kustutamise aeg vähemalt aasta ja kvartali täpsusega.

6. Taotluse punkti 11.1. kohaselt andmesubjekte individuaalselt nende isikuandmete töötlemisest ei teavitata, kuna *teavitamine nõuaks ebaproportsionaalselt suuri jõupingutusi (IKÜM art 14 lg 5 p b). Lisaks töötleb andmeid isikustatud kujul vaid Statistikaamet oma seadusjärgsete ülesannete täitmisel. Taotlejani jõuavad andmed koheselt anonümiseerituna, mistõttu puudub võimalus ja vajadus konkreetseid isikuid teavitada.* Taotluse punktis 11.3. on viidatud Rakvere linna üldistele andmekaitsetingimustele. Andmekaitse Inspektsioon selgitab, et isikuandmete kaitse üldmääruse (IKÜM) üheks oluliseks põhimõtteks on läbipaistvuse põhimõte. Läbipaistvuse tagamiseks tuleb andmesubjekte isikuandmete töötlemisest teavitada vastavalt IKÜM artiklitele 12 – 14 konkreetselt selles uuringus toimuvast andmetöötlusest. Taotluses viidatud andmetöötleja üldised andmekaitsetingimused seda ei kajasta. Üldmäärus küll kehtestab ka andmesubjektide teavitamata jätmise alused, kuid neid saab rakendada pigem erandlikel asjaoludel. Antud uuringu taotluses ei nähtu selliseid erandlikke asjaolusid, mis takistavad isikute teavitamist. Individuaalne teavitamine ei ole alati põhjendatud. Kuid teavitada on võimalik üldiselt läbi (sotsiaal)meedia, asutuse kodulehe vms viisil, avaldades konkreetse uuringu andmekaitsetingimused. Vastutaval töötlejal tuleb tagada nõutud teabe esitamine ja vastavalt sellele taotluse punkte 11.1. ja 11.3. täiendada.

Palun esimesel võimalusel, kuid **hiljemalt 20.11.2026** taotluses esinevad puudused kõrvaldada ning täpsustused taotlusvormile sisse viia. **Muudatused palun algtekstist eristada.** Vastus palun saata aadressil info@aki.ee.

Tähtajaks puuduste kõrvaldamata jätmise korral võib AKI vastavalt haldusmenetluse seaduse § 15 lõikele 3 jätta taotluse läbi vaatamata.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Anu Suviste
jurist
peadirektori volitusel